

INDICE



CAPITOLO 1

La programmazione delle scelte pubbliche locali **13**

1. Le procedure di definizione e realizzazione delle scelte pubbliche locali **15**
2. Le procedure di programmazione e gestione dei servizi pubblici locali **16**
3. La nozione di programmazione nell'Ordinamento contabile **20**
4. I contenuti della programmazione **21**
5. La definizione della funzione-obiettivo **22**
6. La valutazione del contesto **23**
7. La progettazione delle alternative comportamentali **24**
8. Il piano esecutivo di gestione **25**

CAPITOLO 2

I valori e i costi del decentramento istituzionale **29**

1. L'autonomia locale come "valore" **31**
2. L'ipotesi di una repubblica federale **32**
3. Il "circolo vizioso del sottosviluppo" **36**
4. Gli Enti locali e l'equità nel trattamento dei soggetti **37**

CAPITOLO 3

I contenuti delle scelte pubbliche locali **41**

1. Il "servizio" come unità organizzativa **43**
2. I servizi pubblici locali **44**
3. La struttura dei costi dei servizi pubblici locali **49**
4. La finanza e le scelte produttive degli Enti locali **50**
5. I materiali **51**
6. Le spese in conto capitale **51**
7. La nozione di investimento pubblico e l'evoluzione del sistema contabile in Italia **52**
8. La nozione di investimento pubblico locale: alcune implicazioni **53**
9. L'indebitamento degli Enti locali **55**
10. Le spese in conto capitale **56**
11. Il finanziamento degli investimenti **56**
12. La regola del "pay as you use" **58**
13. La problematica della conservazione e dell'ammortamento dei beni patrimoniali **59**

- 14. Cenni sulla questione dei tributi **62**
- 15. Le ragioni e i limiti dell'autonomia tributaria comunale **63**

CAPITOLO 4

Il bilancio: contenuti e principi **69**

- 1. Il contenuto del bilancio **71**
- 2. Il significato del bilancio **74**
- 3. La questione della titolarità delle determinazioni strategiche e del primato del bilancio sulla gestione **76**
- 4. La "specificazione" del bilancio **78**
- 5. I principi del bilancio **79**
- 6. La ricerca di una programmazione fattibile **84**
- 7. Il principio dell'autonomia dei responsabili dei servizi **85**
- 8. La riforma contabile e i comportamenti finanziari reali **87**

CAPITOLO 5

Le procedure di bilancio **89**

- 1. Le procedure contabili **91**
- 2. L'economicità di gestione dei servizi pubblici locali **92**
- 3. Gli istituti del bilancio **94**
- 4. Gli istituti della gestione **98**
- 5. Le eccezioni in materia di impegni e residui passivi **102**
- 6. I problemi tecnici connessi alla gestione del bilancio **104**
- 7. Il principio di specificazione e la riforma dei bilanci pubblici **110**
- 8. Le "ragioni" dei bilanci pubblici **112**
- 9. Il bilancio e il controllo della "qualità" della spesa **114**
- 10. Il bilancio e la programmazione nella normativa contabile degli Enti locali **115**
- 11. La specificazione nel sistema di bilancio **117**
- 12. La programmazione e il bilancio nelle Regioni a statuto ordinario **119**

CAPITOLO 6

Il sistema dei controlli **121**

- 1. La ragione e i contenuti dei controlli **123**
- 2. Il controllo di gestione **128**
- 3. Il coordinamento e la gestione delle attività finanziarie **130**
- 4. Il coordinamento della gestione finanziaria **131**
- 5. Il "patto di stabilità interno" **133**
- 6. La questione della concorrenza in regime di decentramento istituzionale **144**



CAPITOLO 7

Il ruolo della contabilità

147

1. La questione contabile **149**
2. Le funzioni della contabilità durante il processo gestionale **151**
3. Gli aspetti economico-aziendali del sistema contabile di rilevazione degli Enti locali **154**
4. L'impianto contabile **157**
5. Il funzionamento della contabilità **159**
6. La contabilità economica **163**
7. L'ammortamento dei beni **166**

ALLEGATO

Proposta di regolamento di contabilità

175

